КонсультантПлюс

"Рекомендации территориальным органам МЧС России по использованию модельных актов в рамках совершенствования нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций"
(утв. МЧС России 28.01.2015)

Документ предоставлен КонсультантПлюс

www.consultant.ru

Дата сохранения: 22.04.2025

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Утверждаю
Статс-секретарь -
заместитель Министра
Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий
генерал-полковник
внутренней службы
В.С.АРТАМОНОВ
28.01.2015 г.

Согласовано

Начальник ФГБУ "Всероссийский
научно-исследовательский институт
по проблемам гражданской обороны
и чрезвычайных ситуаций МЧС
России" (федеральный центр
науки и высоких технологий)
В.А.АКИМОВ
28.01.2015 г.

И.о. директора ФГНИУ
"Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве
Российской Федерации"
А.Я.КАПУСТИН
27.08.2015 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРОЕКТОВ МОДЕЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ДЛЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ОТНОШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Рекомендации территориальным органам МЧС России по использованию модельных актов (далее - Рекомендации) содержат модельные документы субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера, а также описание механизмов их использования в целях совершенствования нормативной правовой базы в указанной области.

Модельные документы разработаны на основе и в соответствии с действующей нормативной правовой базой, регулирующей отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Рекомендации предназначены для территориальных органов МЧС России в целях совершенствования субъектового законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, принимаемого в соответствии с федеральными законами в рассматриваемой области.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Модельные акты для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, регулирующих отношения в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, разработаны на основе и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Федеральным законом от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Нормативные решения, содержащиеся в модельных законах, учитывают разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусмотренное в Федеральном законе от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". Кроме того, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, определяемые в модельных законах, учитывают механизм разграничения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, установленный в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Идея разработки модельных документов состоит в обобщении опыта регулирования законами субъектов Российской Федерации соответствующих отношений и определении нормативных предложений по оптимизации правового регулирования.

Разработка и издание модельных документов представляет собой один из способов воздействия на законотворчество субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Они актуальны для законов, принимаемых по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Федеральные законы по вопросам совместного ведения по своей сути не могут содержать исчерпывающего регулирования всех вопросов в соответствующей сфере.

2. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ МОДЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Анализ законов субъектов Российской Федерации о защите населения и территорий

субъекта Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и об аварийно-спасательных службах субъектов Российской Федерации показал, что эти законы во многом имеют типовые недостатки. Наиболее частые из них - это неоправданная лаконичность регулирования либо дублирование положений федеральных законов, в то же время многие полномочия субъектов Российской Федерации в данной сфере определены недостаточно полно. Кроме того, практика показывает, что, несмотря на значимость реализации полномочий по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в конституциях и уставах многих субъектов Российской Федерации практически не находит отражения закрепление за их высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях содействия совершенствованию законотворчества субъектов Российской Федерации были подготовлены три модельных закона субъекта Российской Федерации:

"О защите населения и территорий субъекта Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

"Об аварийно-спасательных службах и социальной поддержке спасателей";

"О внесении изменений в конституцию/устав субъекта Российской Федерации в части определения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности".

Модельные законы предлагают вариант системного устранения выявленных типичных недостатков.

Разработка и внедрение модельных законов субъектов Российской Федерации может способствовать более эффективной деятельности органов и должностных лиц субъектов Российской Федерации по вопросам защиты населения и территорий субъекта Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и организации деятельности аварийно-спасательных служб субъектов Российской Федерации.

При разработке модельных законов было акцентировано внимание на наиболее полном определении в них полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) в обозначенных сферах правового регулирования. Безусловно, концептуальные положения, определяющие полномочия органов и должностных лиц в рассматриваемой сфере, должны быть определены в конституциях, уставах субъектов Российской Федерации.

> КонсультантПлюс: примечание.
> В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ, а не N 199-ФЗ.

Так же учитывалось, что особенности отдельных субъектов Российской Федерации могут обусловливать возможность заключения соглашений между федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и высшим исполнительным органом государственной

власти субъекта Российской Федерации о передаче осуществления полномочий субъекта Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера территориальному органу федерального органа исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Как известно, в соответствии с требованиями ст. 26.8 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 199-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" такие соглашения заключаются в случае, если осуществление части полномочий не может быть возложено федеральным законом в равной мере на исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации. При заключении подобного соглашения полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера реализуются территориальными органами соответствующего федерального органа исполнительной власти. При этом специальный уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации может и не создаваться.

Необходимо обратить внимание на то, что Федеральным законом от 27 мая 2014 г. N 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" <1> допускается возможность законами субъекта Российской Федерации осуществлять перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе и в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

<1> СЗ РФ. 2014. N 22. Ст. 2770.

Кроме того, законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться полномочия из числа вопросов местного значения городских поселений по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения. При отсутствии указанного закона в субъекте Российской Федерации в сельских поселениях соответствующие полномочия реализуют органы местного самоуправления муниципальных районов. Что касается городских округов с внутригородским делением, если такие созданы в субъекте Российской Федерации, то на территориях внутригородских районов, обладающих статусом самостоятельного муниципального образования, соответствующие полномочия на всей территории городского округа осуществляют органы местного самоуправления городского округа.

С учетом требований ст. 79 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе, полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных

образований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются законами этих субъектов Российской Федерации.

Законодательные органы субъектов Российской Федерации должны рассматривать модельные законы как изложенные нормативным языком рекомендации, которые можно использовать при совершенствовании законов субъектов Российской Федерации. Поэтому следует иметь в виду, что когда в модельных законах речь идет о конкретных сроках, количественных показателях, прямо не предусмотренных федеральным законодательством (например, при регулировании дополнительных социальных гарантий спасателям), они должны обсуждаться с учетом специфических условий соответствующего субъекта Российской Федерации. В ряде случаев непосредственно в модельном законе предлагается несколько вариантов нормативного решения определенных вопросов.

Положения модельных законов могут учитываться законодательными органами субъектов Российской Федерации как при подготовке проектов новых законодательных актов по вопросам защиты населения и территорий субъекта Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организации деятельности аварийно-спасательных служб и социальной поддержке спасателей, так и при внесении изменений в действующие законы субъектов Российской Федерации.

В любом случае при использовании законодательными органами субъектов Российской Федерации модельных законов следует иметь в виду, что их нормы должны быть адаптированы применительно к особенностям организации государственной власти, специфике разграничения полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав данных субъектов Российской Федерации, территориального устройства, финансовым возможностям, а также иным особенностям соответствующего субъекта Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

"О защите
населения и территорий субъекта Российской Федерации
от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера"

Преамбула

Настоящий закон регулирует отношения в области защиты населения и территорий субъекта Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Действие настоящего закона распространяется на отношения, возникающие в процессе обеспечения органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями независимо от их организационно-правовых

форм (далее - организации) защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайных ситуаций), а также при ликвидации их последствий.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

Основные понятия, применяемые в данном законе, используются в значениях, установленных Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и иными федеральными законами.

Статья 2. Правовая основа защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в субъекте Российской Федерации

Правовую основу защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", иные федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, конституция/устав субъекта Российской Федерации, настоящий закон, иные законы и нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, муниципальные правовые акты.

Статья 3. Территориальная подсистема субъекта Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Территориальная подсистема субъекта Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - территориальная подсистема РСЧС) объединяет органы управления, а также силы и средства органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в субъекте Российской Федерации, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

2. Порядок организации и функционирования, структура, состав сил и средств территориальной подсистемы РСЧС определяются Положением о территориальной подсистеме, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 4. Принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и основные направления осуществления мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Основными принципами организации защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

а) заблаговременное, плановое проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения;

б) обязательная и всеобщая подготовка населения к действиям при угрозе, возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) устойчивое функционирование территориальной подсистемы РСЧС;

г) необходимая достаточность и максимально возможное использование сил, средств, резервов материальных ресурсов территориальной подсистемы РСЧС и ее звеньев для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. При недостаточности указанных сил и средств в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации обращаются в федеральные органы исполнительной власти за привлечением сил и средств органов исполнительной власти Российской Федерации.

2. Основными направлениями осуществления мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

а) анализ обстановки и прогнозирование возможных чрезвычайных ситуаций;

б) разработка и реализация нормативных правовых актов по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) декларирование безопасности промышленной деятельности;

г) страхование гражданской ответственности организаций - источников повышенной опасности;

д) организация государственной экспертизы и установление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

е) поддержание в готовности сил и средств территориальной подсистемы РСЧС субъекта Российской Федерации.

Статья 5. Гласность и открытость информации в области защиты населения и территорий субъекта Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций

1. Информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

2. Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством Российской

Федерации.

3. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и руководители организаций оперативно и достоверно информируют население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, приемах и способах защиты населения от них.

4. Порядок обеспечения такой информацией населения, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с нормативными актами Российской Федерации.

Глава 2. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

1) в рамках единой государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации осуществляет общее руководство функционированием территориальной подсистемы РСЧС;

2) вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС;

3) принимает решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

4) принимает решение о создании исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, гражданской обороны, определяет задачи, функции, порядок деятельности, права и обязанности данного органа;

5) устанавливает региональный (межмуниципальный) уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию для органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС в порядке, установленном пунктом 3 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

6) при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС, а также при установлении регионального (межмуниципального) уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию для органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС определяет руководителя работ по ликвидации

чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации, и принимает в пределах своей компетенции дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с п. 4 статьи 4 настоящего закона;

7) определяет в пределах своей компетенции уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обеспечивающие создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", ее эксплуатацию и развитие;

8) образует, формирует и упраздняет совещательные и иные вспомогательные органы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, определяет порядок их деятельности;

9) осуществляет иные полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

1) разрабатывает, утверждает и реализует государственные программы субъекта Российской Федерации по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

2) создает комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации;

3) организует и обеспечивает проведение научных исследований, разработку и выполнение специальных целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

4) организует в соответствии с законодательством Российской Федерации соблюдение мер безопасности в процессе производства, хранения, перевозки и использования радиоактивных и других опасных веществ;

5) осуществляет финансирование мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах;

6) создает резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, определяет порядок их использования;

7) осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности людей на водных объектах, организует проведение мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

8) определяет порядок информирования населения об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществляет сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

9) принимает решение о проведении эвакуационных мероприятий, организует их подготовку и обеспечивает выполнение мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций регионального характера;

10) организует аварийно-спасательные и другие неотложные работы, обеспечивает поддержание необходимого общественного порядка в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращается в Правительство Российской Федерации за оказанием помощи;

11) оказывает финансовую и материально-техническую помощь и поддержку аварийно-спасательным службам и аварийно-спасательным формированиям, а также устанавливает дополнительные социальные гарантии их сотрудникам, исходя из интересов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

12) осуществляет координацию и контроль за деятельностью органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и подведомственных организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации;

13) организует подготовку руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

14) содействует устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

15) обеспечивает поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности и осуществляет информирование населения об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций;

16) содействует территориальному органу федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

17) принимает решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, включая определение случаев предоставления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут предоставлены;

18) реализует иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

3. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

межмуниципального и регионального характера <2>:

<2> Примечание. В случае заключения соглашения между федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о передаче осуществления полномочий субъекта Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера территориальному органу федерального органа исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, уполномоченный исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера может не создаваться; его полномочия в этом случае будет реализовывать территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1) участвует в разработке и реализации государственных программ субъекта Российской Федерации по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

2) разрабатывает, утверждает и реализует ведомственные целевые программы субъекта Российской Федерации по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

3) организует проведение мероприятий по подготовке и содержанию в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обучение населения способам и действиям в указанных ситуациях;

4) обеспечивает в пределах своей компетенции проведение эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

5) осуществляет информирование населения о чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

6) организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также обеспечивает в пределах своей компетенции общественный порядок в ходе их проведения;

7) осуществляет в пределах своей компетенции финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

8) координирует деятельность исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации и организаций по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, а также организует в пределах своей компетенции проведение мероприятий по

созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

9) содействует устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

10) содействует федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических средств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

11) проводит мероприятия по созданию и поддержанию в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения субъекта Российской Федерации о чрезвычайных ситуациях;

12) осуществляет сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивает, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

13) осуществляет в пределах своей компетенции контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

14) обеспечивает своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

15) осуществляет иные полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций <3>

<3> Примечание. Законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения. При отсутствии указанного закона в субъекте Российской Федерации, в сельских поселениях полномочия, названные в п. 1 статьи 5, реализуют органы местного самоуправления муниципальных районов. Что касается городских округов с внутригородским делением, то на территориях внутригородских районов, обладающих статусом самостоятельного муниципального образования, соответствующие полномочия на всей территории городского округа

осуществляют органы местного самоуправления городского округа.

Законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий, указанных в п. 1 статьи 5, между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

(См.: Федеральный закон от 27.05.2014 N 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"//СЗ РФ. 2014. N 22. Ст. 2770).

С учетом требований ст. 79 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе, полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются законами этих субъектов Российской Федерации.

1. Органы местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов и городских округов самостоятельно:

1) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

2) принимают решения об организации и проведении эвакуационных мероприятий при чрезвычайных ситуациях;

3) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

4) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

5) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

6) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

7) содействуют устойчивому функционированию организаций при чрезвычайных ситуациях;

8) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций;

9) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС;

10) устанавливают местный уровень реагирования в порядке, установленном пунктом 3 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

11) участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

12) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

14) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

2. Органы местного самоуправления содействуют территориальному органу по субъекту Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Глава 3. Управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статья 8. Руководство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций <4>

<4> Примечание. 1. При заключении соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов организации тушения пожаров и предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий и ликвидации их последствий высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации может принимать на себя оперативное управление территориальным органом МЧС России по субъекту Российской Федерации в части выполнения им полномочий по организации тушения пожаров, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. В структуре органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации может быть

создан специальный орган, уполномоченный на решение задач по обеспечению единого оперативно-диспетчерского управления в чрезвычайных ситуациях. Положение об этом уполномоченном органе исполнительной власти утверждается высшим государственным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В муниципальных районах и городских округах, входящих в состав территории субъекта Российской Федерации, может быть создано территориальное подразделение уполномоченного органа субъекта Российской Федерации в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Руководство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации при участии территориального органа по субъекту Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на решение задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Статья 9. Комиссия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

1. Обеспечение координации действий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и организаций в целях реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляет комиссия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - комиссия по чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации).

2. Положение о комиссии по чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации и ее персональный состав утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. <5>

<5> Вариант п. 2: "Положение о комиссии по чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации и ее персональный состав утверждаются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).".

Статья 10. Функционирование органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС

1. Органы управления и силы территориальной подсистемы РСЧС функционируют в режиме:

а) повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

б) повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

в) чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

2. Порядок организации деятельности органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС по защите от чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим законом.

3. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств территориальной подсистемы РСЧС, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) объектовый уровень реагирования - решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

б) местный уровень реагирования:

- решением главы городского поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного поселения;

- решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает межселенную территорию либо территорию сельского поселения, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;

- решением главы городского округа (городского округа с внутригородским делением) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа; <6>

<6> Вариант абзаца 3 п. п. "б" п. 3: "решением главы городского округа (городского округа с внутригородским делением) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа (включая территорию внутригородского района, имеющего статус самостоятельного муниципального образования - в городских округах с внутригородским делением).".

Для городов федерального значения - Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя:

решением должностных лиц, определяемых законами субъектов Российской Федерации -

городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, при ликвидации чрезвычайной ситуации на внутригородских территориях городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

4. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций орган государственной власти или должностное лицо, указанные в пункте 3 настоящей статьи, может определять руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, где существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

2) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

3) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;

4) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

5) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Статья 11. Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводится в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему РСЧС, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и степени готовности должностных лиц, сил и средств к действиям по ликвидации чрезвычайных ситуаций при их возникновении, и осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения гражданской обороны и пожарной безопасности по согласованию с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 12. Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Субъект Российской Федерации участвует в пределах своей компетенции в выполнении международных договоров Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, заключает в этих целях договоры и соглашения о сотрудничестве с зарубежными городами, регионами, административно-территориальными и государственно-территориальными образованиями, иностранными юридическими лицами.

Глава 4. Меры по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статья 13. Определение границ зон чрезвычайных ситуаций и зон экстренного оповещения населения

1. Границы зоны чрезвычайной ситуации определяются руководителями работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе классификации чрезвычайных ситуаций и по согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и руководителями организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация.

2. Границы зоны экстренного оповещения населения определяются нормативными правовыми актами уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения гражданской обороны и пожарной безопасности по согласованию с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возможно возникновение чрезвычайной ситуации.

Статья 14. Мониторинг опасных природных процессов и явлений и прогнозирование чрезвычайных ситуаций

1. Мониторинг опасных природных процессов и явлений осуществляется с целью своевременной разработки и проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с опасными природными процессами и явлениями, и снижению до минимального уровня наносимого их воздействием ущерба населению субъекта Российской Федерации, его экономике и окружающей среде.

2. В отношении потенциально опасных объектов, территории субъекта Российской Федерации органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, производится систематический прогноз вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие возникновения аварий, катастроф, стихийных бедствий.

3. Мониторинг опасных природных процессов и явлений и прогнозирование чрезвычайных ситуаций осуществляются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном законодательством.

4. Результаты мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций являются основанием для принятия решений о проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и планированию действий при чрезвычайных ситуациях. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции учитывают результаты прогноза и составленные на его основе рекомендации при разработке, утверждении и реализации государственных и муниципальных программ, а также своевременно обеспечивать население и организации информацией о результатах прогнозирования.

Статья 15. Участие общественных объединений в обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Общественные объединения, участвующие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, действуют под руководством соответствующих органов управления территориальной подсистемы РСЧС. На органы управления территориальной подсистемы РСЧС возлагается ответственность за решение вопросов, связанных с перевозкой членов общественных объединений к зоне чрезвычайной ситуации и обратно, организацией размещения, питания, оплаты труда, материально-технического, медицинского и других видов обеспечения их деятельности в этих условиях.

2. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе в порядке оказания поддержки передавать во временное владение и (или) в пользование общественным объединениям, участвующим в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, служебные помещения, оборудованные средствами связи, автотранспортные средства, оргтехнику и иное имущество, необходимое для участия в таких мероприятиях. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации могут осуществлять материальное стимулирование деятельности участников таких общественных объединений.

Статья 16. Государственные программы субъекта Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации организует разработку, утверждает и обеспечивает выполнение государственных программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие и совершенствование технических средств защиты населения от опасностей, обусловленных возникновением чрезвычайных ситуаций, совершенствование системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения, поддержание в этих условиях устойчивого функционирования организаций, прежде всего связанных с обеспечением жизнедеятельности населения.

2. По государственной программе субъекта Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются высшим

исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Государственной программой субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

Статья 17. Подготовка перечня критически важных и (или) потенциально опасных объектов

1. Каждый критически важный и (или) потенциально опасный объект на территории субъекта Российской Федерации подлежит обязательному категорированию (классификации) в зависимости от уровня потенциальной опасности возникновения природных и техногенных аварий и катастроф и включению в единый перечень критически важных и (или) потенциально опасных объектов.

2. Уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет:

разработку перечня критически важных и (или) потенциально опасных объектов субъекта Российской Федерации;

согласование перечня критически важных и (или) потенциально опасных объектов субъекта Российской Федерации с территориальными органами заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организациями.

Статья 18. Государственная экспертиза

Государственная экспертиза предполагаемых для реализации проектов и решений по объектам производственного и социального назначения и процессам, которые могут быть источниками чрезвычайных ситуаций или могут влиять на обеспечение защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, организуется и проводится специально уполномоченными органами исполнительной власти Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в целях проверки и выявления степени их соответствия установленным нормам, стандартам и правилам и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Статья 19. Подготовка населения к действиям по защите при чрезвычайных ситуациях

1. Подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Основными задачами подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

- обучение всех групп населения правилам поведения и основным способам защиты от чрезвычайных ситуаций, приемам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

- выработка у руководителей и специалистов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций навыков по подготовке и управлению силами и средствами, входящими в территориальную подсистему РСЧС;

- практическое усвоение работниками в составе сил территориальной подсистемы РСЧС своих обязанностей при действиях в чрезвычайных ситуациях.

3. Подготовке в области защиты от чрезвычайных ситуаций подлежат:

- население, занятое в сфере производства и обслуживания, обучающиеся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций высшего образования;

- руководители органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и специалисты в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- работники органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в составе сил территориальной подсистемы РСЧС;

- население, не занятое в сферах производства и обслуживания.

4. Подготовка руководителей и специалистов организаций, а также сил территориальной подсистемы РСЧС к действиям при чрезвычайных ситуациях осуществляется в учреждениях среднего и высшего профессионального образования, повышения квалификации, на курсах, в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации и непосредственно по месту работы.

Статья 20. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обеспечивается органами управления, входящими в состав территориальной подсистемы РСЧС, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

2. Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций могут использоваться средства массовой информации, а также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Глава 5. Меры по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Статья 21. Оповещение о чрезвычайной ситуации

1. Руководитель, иное должностное лицо эксплуатирующей организации либо комиссии по чрезвычайным ситуациям обязаны немедленно уведомить орган управления территориальной

подсистемы РСЧС по защите от чрезвычайных ситуаций при соответствующих органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации о возникшей на объекте или подведомственной территории чрезвычайной ситуации.

2. Органы управления территориальной подсистемы РСЧС, в распоряжение которых поступила информация о возникновении чрезвычайной ситуации, в соответствии с Положением о территориальной подсистеме РСЧС по защите от чрезвычайных ситуаций обязаны:

- немедленно оповестить население, руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъекту Российской Федерации, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, глав муниципальных образований, руководителей объектов, расположенных в опасной зоне, о характере и масштабах бедствия, реальной угрозе для жизни, здоровья и имущества граждан;

- проинформировать федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Статья 22. Ликвидация чрезвычайных ситуаций

В целях обеспечения необходимых условий для успешного осуществления работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций органы управления территориальной подсистемы РСЧС в пределах своей компетенции:

- проводят мобилизацию необходимых материально-технических ресурсов (фондов, сырья, материалов, транспортных средств, производственной продукции) организаций независимо от их принадлежности и форм собственности с последующей компенсацией нанесенного ущерба;

- изменяют режим работы организаций независимо от их принадлежности и форм собственности, производят иные изменения производственной (хозяйственной и иной) деятельности, необходимые для достижения цели по ликвидации чрезвычайной ситуации;

- прекращают либо приостанавливают функционирование организаций любой формы собственности, на которых возникла чрезвычайная ситуация или деятельность которых может усугубить возможные вредные последствия;

- объявляют карантин или особое положение с указанием необходимых ограничений;

- проводят временную эвакуацию населения из зон, подвергшихся опасному воздействию чрезвычайных ситуаций, угрожающему жизни и здоровью населения.

Статья 23. Организация работ в чрезвычайных ситуациях

1. Ликвидация чрезвычайной ситуации осуществляется силами и средствами организаций, муниципальных образований, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, под непосредственным руководством соответствующих комиссий по чрезвычайным ситуациям.

2. Непосредственное руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайной ситуации, и организацию их взаимодействия осуществляет руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации, или руководитель организации, к компетенции которого отнесено решение данных вопросов.

3. Решения руководителей ликвидации чрезвычайной ситуации, направленные на ликвидацию чрезвычайной ситуации, являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

4. Первоначальные действия по локализации и ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации организуются согласно заранее разработанному плану. Если масштабы чрезвычайной ситуации таковы, что имеющимися силами и средствами локализовать или ликвидировать ее невозможно, то руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации обращается за помощью к комиссии по чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации. Комиссия по чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации может взять на себя координацию или руководство ликвидацией этой чрезвычайной ситуации и оказать необходимую помощь.

5. Организация и ведение аварийно-спасательных работ аварийно-спасательными службами и спасателями на объекте или территории субъекта Российской Федерации осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1995 года N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей".

Статья 24. Служебное расследование чрезвычайных ситуаций

1. Любая чрезвычайная ситуация расследуется специальной комиссией с целью оценки нанесенного ущерба, выяснения причин возникновения и развития аварий, катастроф и выработки мер по их предотвращению в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Материалы по результатам служебного расследования чрезвычайных ситуаций должны передаваться в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и привлечения виновных к ответственности.

Статья 25. Ответственность за нарушение законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Глава 6. Порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статья 26. Финансирование государственных программ и других мероприятий

1. Финансирование государственных программ субъекта Российской Федерации и других мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования организаций осуществляется в соответствии с

законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

2. Финансирование мероприятий по обеспечению безопасности на критически важных и/или потенциально опасных объектах, предупреждению возникновения на них аварий, катастроф осуществляется за счет средств указанных объектов.

Статья 27. Финансирование органов управления территориальной подсистемы РСЧС

1. Финансирование постоянно действующих органов управления территориальной подсистемы РСЧС, строительство ее объектов, развитие и совершенствование поисково-спасательной службы и других подразделений осуществляются за счет средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.

2. Финансирование территориальной подсистемы РСЧС из бюджета субъекта Российской Федерации планируется отдельной строкой.

3. В дополнение к перечисленным источникам финансирования для выполнения задач, возложенных на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, используются средства, полученные им от выполнения платных услуг.

Статья 28. Платные услуги в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Перечень платных услуг в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, тарифы и порядок взимания платы утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Средства от оказания платных услуг в области предупреждения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций перечисляются на счет по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 29. Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

1. Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций регионального характера является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

2. Организации, находящиеся на территории субъекта Российской Федерации, участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Статья 30. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций заблаговременно создаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации,

органами местного самоуправления и организациями в субъекте Российской Федерации в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

2. Размеры резервов финансовых и материальных ресурсов субъекта Российской Федерации устанавливаются законом о бюджете субъекта Российской Федерации.

3. Порядок расходования резервов финансовых и материальных ресурсов субъекта Российской Федерации для ликвидации чрезвычайных ситуаций определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. <7>

<7> Вариант п. 3: "Порядок расходования резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).".

Статья 31. Фонды обязательного страхования рисков возникновения чрезвычайных ситуаций

1. Организации, осуществляющие деятельность, связанную с повышенным риском возникновения чрезвычайных ситуаций (с потенциально опасной деятельностью), застраховывают свою ответственность за причинение ущерба гражданам и окружающей среде.

2. Фонды страхования используются на прогнозирование, предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций. Использование их на иные цели запрещается. Конкретные условия и порядок страхования ответственности за причинение ущерба, а также порядок образования и расходования страховых фондов определяются законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Глава 7. Заключительные положения

Статья 32. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Статья 33. Приведение нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в соответствие с настоящим Законом

1. Нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня его вступления в силу.

2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в двухмесячный срок в установленном порядке вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации предложения о приведении

законодательства субъекта Российской Федерации в соответствие с настоящим Законом.

Приложение 2

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБАХ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ СПАСАТЕЛЕЙ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон:

- регулирует отношения, связанные с созданием и деятельностью аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в субъекте Российской Федерации;

- разграничивает полномочия органов государственной власти по вопросам, связанным с созданием и деятельностью аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в субъекте Российской Федерации;

- устанавливает гарантии социальной поддержки спасателей в субъекте Российской Федерации, других лиц, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и членов их семей.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) аварийно-спасательная служба в субъекте Российской Федерации (далее - аварийно-спасательная служба) - совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования, созданные в установленном законодательством Российской Федерации порядке органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, организациями или общественными объединениями на территории субъекта Российской Федерации;

2) аварийно-спасательное формирование в субъекте Российской Федерации (далее - аварийно-спасательное формирование) - самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, созданная в установленном законодательством Российской Федерации порядке органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного

самоуправления, организациями или общественными объединениями на территории субъекта Российской Федерации;

3) спасатель в субъекте Российской Федерации (далее - спасатель) - гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ и состоящий в штате аварийно-спасательной службы или формирования.

Статья 3. Правовые основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей

Правовые основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей в субъекте Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 22 августа 1995 года N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (далее - Федеральный закон "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"), иные федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации. Органы местного самоуправления в субъекте Российской Федерации в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей.

Статья 4. Задачи аварийно-спасательных служб

1. Основными задачами аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, которые в обязательном порядке возлагаются на них, являются:

1) поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в субъекте Российской Федерации в постоянной готовности к выдвижению в зону чрезвычайной ситуации и проведению работ по ее ликвидации;

2) контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3) ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

2. Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации на аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут возлагаться задачи по:

1) участию в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

2) участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объема резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3) пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях

чрезвычайных ситуаций;

4) участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;

5) выработке предложений органам государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной поддержки спасателей в субъекте Российской Федерации

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции:

1) принимает законы субъекта Российской Федерации и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации в сфере создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной поддержки спасателей в субъекте Российской Федерации;

2) осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением настоящего Закона, а также иных законов, принимаемых им в сфере создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной поддержке спасателей в субъекте Российской Федерации;

3) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции:

1) принимает нормативные правовые акты по вопросам организации деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной поддержки спасателей в субъекте Российской Федерации;

2) создает профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

3) определяет состав и структуру профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований;

4) осуществляет финансовое обеспечение деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, мер социальной поддержки спасателей в субъекте Российской Федерации;

5) принимает решение о перемещении, перепрофилировании или ликвидации созданных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации

профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований, а также решение о ликвидации нештатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

6) образовывает комиссию субъекта Российской Федерации по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных организаций по их подготовке на территории субъекта Российской Федерации;

7) устанавливает дополнительные, не противоречащие Федеральному закону "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" гарантии социальной поддержки спасателей в субъекте Российской Федерации;

8) определяет полномочия уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации, связанные с созданием и деятельностью аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований;

9) осуществляет иные полномочия в сфере создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Глава 2. АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ И АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ

Статья 6. Создание аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований и их комплектование

1. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования создаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования могут создаваться:

- на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

- на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования;

- на общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.

3. Профессиональные аварийно-спасательные службы субъекта Российской Федерации, профессиональные аварийно-спасательные формирования субъекта Российской Федерации создаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются органами местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются в организациях в порядке, установленном Федеральным законом "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей".

4. Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

5. Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6. Комплектование аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Регистрация и деятельность аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований

1. Все аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования в субъекте Российской Федерации подлежат обязательной регистрации. Регистрация аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований осуществляется уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

2. Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования в своей деятельности руководствуются законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, соответствующими положениями, уставами, правилами и другими нормативными правовыми актами.

3. Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования могут осуществлять свою деятельность по обслуживанию объектов и территорий на договорной основе.

Средства, полученные профессиональными аварийно-спасательными службами субъекта Российской Федерации и профессиональными аварийно-спасательными формированиями субъекта Российской Федерации, созданными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в форме казенных учреждений, от выполнения договоров по обслуживанию объектов и территорий, подлежат зачислению в доход бюджета субъекта Российской Федерации.

4. Привлечение аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Возмещение расходов на перевозку и размещение привлекаемых к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, материально-техническое, финансовое и иное обеспечение, а также на оплату труда спасателей, работников аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, выплату им вознаграждений, предоставление дополнительных оплачиваемых

отпусков, медицинское обеспечение и выплаты по временной нетрудоспособности спасателям, пострадавшим при проведении указанных работ, производится в соответствии с договорами на обслуживание организаций или из средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Статья 8. Проверка готовности и аттестация аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований

1. Готовность профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

2. Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации, проводимой в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

3. Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации, к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются.

4. Приостанавливается в установленном законом порядке полностью или частично деятельность организаций в случае, если подготовка и состояние профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных указанными организациями или обслуживающих их по договорам, не отвечают требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Содействие аварийно-спасательным службам в осуществлении их деятельности по ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны оказывать всемерное содействие аварийно-спасательным службам, аварийно-спасательным формированиям, следующим в зоны чрезвычайных ситуаций и проводящим работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе предоставлять им необходимые транспортные и материальные средства.

2. Оперативный транспорт профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований должен иметь светографическую раскраску установленного образца и специальные звуковые и световые сигналы.

3. При следовании к месту проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций оперативный транспорт профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований в соответствии с законодательством Российской Федерации пользуется правом беспрепятственного проезда, правом первоочередного обеспечения горюче-смазочными материалами на аэродромах, автозаправочных станциях, в речных портах, а также правом первоочередного проведения ремонтных работ на станциях технического обслуживания, аэродромах, в речных портах независимо от форм их собственности.

Статья 10. Ответственность аварийно-спасательных служб

Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования, обслуживающие организации по договорам, несут материальную ответственность за ущерб, нанесенный указанным организациям неправильными действиями в ходе проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Размер ущерба и порядок его возмещения определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Финансовое обеспечение деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований

1. Финансовое обеспечение деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб субъекта Российской Федерации, профессиональных аварийно-спасательных формирований субъекта Российской Федерации, созданных в форме казенных учреждений, в том числе прав и гарантий спасателей, а также финансовое обеспечение выполнения государственных заданий профессиональными аварийно-спасательными службами субъекта Российской Федерации, профессиональными аварийно-спасательными формированиями субъекта Российской Федерации, созданными в форме бюджетных и автономных учреждений, в том числе прав и гарантий спасателей, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

2. Финансовое обеспечение осуществляемой сверх выполнения государственного задания деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных в форме бюджетных и автономных учреждений, в том числе прав и гарантий спасателей, осуществляется на договорной основе за счет средств, поступающих от выполнения договоров по обслуживанию объектов и территорий.

3. Финансовое обеспечение деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных в иных организационно-правовых формах, в том числе прав и гарантий спасателей, осуществляется на договорной основе за счет осуществления уставной деятельности и иных источников финансирования, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

4. Финансовое обеспечение деятельности нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, в том числе прав и гарантий спасателей, осуществляется за счет средств организаций и общественных объединений, создавших указанные формирования, а также за счет иных источников финансирования, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Глава 3. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СПАСАТЕЛЕЙ

Статья 12. Статус спасателя

1. Граждане Российской Федерации приобретают статус спасателей в порядке, определенном Федеральным законом "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей".

2. Права и обязанности, гарантии деятельности спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований устанавливаются федеральным законодательством.

3. Решением высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации,

органов местного самоуправления и администраций организаций могут устанавливаться дополнительные, не противоречащие Федеральному закону "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" меры социальной поддержки работников профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, членов нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, спасателей, не входящих в состав аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

Статья 13. Страховые гарантии спасателей

1. Спасатели подлежат обязательному страхованию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Страхование осуществляется за счет средств, выделенных на содержание профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований.

2. В случае гибели спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, наступившей при исполнении ими обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), либо в случае смерти, наступившей до истечения одного года со дня увольнения из аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования, вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период и в связи с исполнением ими обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), членам их семей - женам (мужьям), детям, не достигшим возраста 18 лет (обучающимся - в возрасте до 23 лет), либо детям старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, отцам и матерям выплачивается из средств бюджета субъекта Российской Федерации (в равных долях) единовременное пособие в размере 120 окладов месячного денежного содержания.

В случае получения спасателями профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при исполнении ими обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, исключающих для них возможность дальнейшей работы в качестве спасателей, им выплачивается из средств бюджета субъекта Российской Федерации единовременное пособие в размере 60 окладов месячного денежного содержания.

3. В случае гибели спасателей, привлеченных органами исполнительной власти Субъекта Российской Федерации к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в индивидуальном порядке либо в составе нештатных или общественных аварийно-спасательных формирований, наступившей при проведении указанных работ, либо в случае их смерти, наступившей до истечения одного года со дня окончания их участия в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период и в связи с участием в проведении указанных работ, членам их семей - женам (мужьям), детям, не достигшим возраста 18 лет (обучающимся - в возрасте до 23 лет), либо детям старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, отцам и матерям выплачивается из средств бюджета субъекта Российской Федерации (в равных долях) единовременное пособие в размере 100000 рублей.

Спасателям, привлеченным органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в индивидуальном порядке либо в составе нештатных или общественных аварийно-спасательных формирований, в

случае получения ими при проведении указанных работ увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, исключающих для них возможность дальнейшей работы в качестве спасателя, выплачивается из средств бюджета субъекта Российской Федерации единовременное пособие в размере 50000 рублей.

4. Все расходы, связанные с подготовкой к перевозке тел, перевозкой тел, погребением спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб субъекта Российской Федерации, профессиональных аварийно-спасательных формирований субъекта Российской Федерации, погибших при исполнении обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в период и в связи с исполнением обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), а также расходы по изготовлению и установке надгробных памятников осуществляются за счет финансовых средств органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, создавших профессиональные аварийно-спасательные службы субъекта Российской Федерации, профессиональные аварийно-спасательные формирования субъекта Российской Федерации, в соответствии с установленными ими порядком и нормами.

5. Все расходы, связанные с подготовкой к перевозке тел, перевозкой тел, погребением спасателей, привлекавшихся к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в индивидуальном порядке либо в составе нештатных или общественных аварийно-спасательных формирований и погибших в ходе проведения указанных работ или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в период и вследствие участия в проведении указанных работ, а также расходы по изготовлению и установке надгробных памятников осуществляются за счет финансовых средств органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, привлекавших спасателей в индивидуальном порядке либо в составе нештатных или общественных аварийно-спасательных формирований к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в соответствии с установленными ими порядком и нормами.

Статья 14. Доплата к пенсиям спасателей

1. Лица, проработавшие в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях не менее 20 лет, из которых не менее 15 лет в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях, созданных органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, участвовавшие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и проживающие на территории субъекта Российской Федерации, имеют право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии.

2. Право на ежемесячную доплату имеют спасатели, уволенные из профессиональной аварийно-спасательной службы, профессионального аварийно-спасательного формирования, созданных органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, за исключением увольнения в связи с виновными действиями (бездействием).

3. Ежемесячная доплата спасателям устанавливается в таком размере, чтобы сумма трудовой пенсии и ежемесячной доплаты к ней составляла 45 процентов средней заработной платы по соответствующей должности спасателя. Размер ежемесячной доплаты увеличивается на три процента средней заработной платы спасателя за каждый полный год работы спасателем свыше 15 лет. При этом сумма трудовой пенсии и ежемесячной доплаты к ней не может превышать 75 процентов средней заработной платы спасателя.

4. Назначение ежемесячной доплаты производится по заявлению лица, имеющего право в соответствии с настоящим Законом на ежемесячную доплату. Выплата ежемесячной доплаты неработающим заявителям производится органом социальной защиты населения по месту их жительства.

5. Порядок установления, выплаты и перерасчета ежемесячной доплаты устанавливается высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 15. Социальная поддержка членов семей спасателей

Члены семей спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, погибших при исполнении обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), а также члены семей других спасателей, погибших в период и вследствие участия в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, сохраняют в течение одного года право на социальные гарантии, которыми они как члены его семьи пользовались в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 16. Гарантии социальной защиты граждан, не являющихся спасателями, привлекаемых к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. В случае крайней необходимости отдельные граждане, не являющиеся спасателями, могут с их согласия привлекаться к участию в проведении аварийно-спасательных работ.

2. Решения о привлечении граждан, не являющихся спасателями, к проведению аварийно-спасательных работ принимают руководители органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Граждане, не являющиеся спасателями, при привлечении их к проведению аварийно-спасательных работ подлежат обязательному бесплатному личному страхованию. На них распространяются права, страховые гарантии и льготы, предусмотренные Федеральным законом "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" для спасателей нештатных и добровольных аварийно-спасательных формирований.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 17. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Приложение 3

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В КОНСТИТУЦИЮ/УСТАВ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА
И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Внести в статью ... "Полномочия высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации" следующее дополнение:

"принимает меры по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности в порядке, установленном федеральным законодательством и законами субъекта Российской Федерации".

Приложение 4

МОДЕЛЬНОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ
МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ О ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩЕМ ОРГАНЕ,
СПЕЦИАЛЬНО УПОЛНОМОЧЕННОМ НА РЕШЕНИЕ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
И (ИЛИ) ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Постановление
Администрации муниципального образования
_____

"__" _____ 20__ г. N _____

"О создании постоянно действующего органа, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны" (вместе с "Положением о постоянно действующем органе, специально уполномоченном на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны")

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне", Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. N 794 "О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", в целях решения вопросов местного значения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны,

Постановляю:

1. Создать постоянно действующий орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны:

в городских поселениях, городских округах (в том числе городских округах с внутригородским делением), муниципальных районах, включающих территории, отнесенные к группам по гражданской обороне, - управление по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;

в городских поселениях, городских округах (в том числе городских округах с внутригородским делением), муниципальных районах, не включающих территории, отнесенные группам по гражданской обороне, и численность населения которых превышает 100 тыс. чел. - управление по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;

в городских поселениях, городских округах (в том числе городских округах с внутригородским делением), муниципальных районах, не включающих территории, отнесенные группам по гражданской обороне, и численность населения которых не превышает 100 тыс. чел. - отдел по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;

в сельских поселениях, внутригородских районах - ответственный за реализацию задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;

в сельских поселениях, реализующих полномочия по вопросам местного значения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны в порядке ч. 3 ст. 14, ст. 14.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" - отдел по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны/ответственный за реализацию задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;

во внутригородских районах, реализующих полномочия по вопросам местного значения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны в порядке ч. 2, ч. 3 ст. 16.2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" - отдел по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны/ответственный за реализацию задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны <8>.

<8> Рекомендуемая численность специалистов отдела по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны - не менее 3 чел., управления по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны - не менее 10 чел.

2. Утвердить Положение о постоянно действующем органе, специально уполномоченном на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или)

гражданской обороны.

3. Утвердить состав постоянно действующего органа, специально уполномоченного на решение в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны в составе ___ человек.

Утвердить штатное расписание постоянно действующего органа, специально уполномоченного на решение в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

4. Специалисту ___ опубликовать настоящее Постановление на официальном сайте http://_____.

5. Настоящее постановление вступает в силу _____.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить _____.

Руководитель местной администрации: _____

Положение
о постоянно действующем органе, специально уполномоченном
на решение задач в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны

I. Общие положения

1. Настоящее Положение о постоянно действующем органе, специально уполномоченном на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны (далее - Положение), определяет основные задачи, функции, основы организации деятельности постоянно действующего органа, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны на территории _____ (муниципальное образование).

2. Постоянно действующий орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны (далее - постоянно действующий орган), руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", Федеральным законом от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне", Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. N 794 "О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами _____ (субъект РФ), уставом и иными

муниципальными правовыми актами _____ (муниципальное образование).

3. Целью создания постоянно действующего органа является обеспечение готовности _____ (муниципальное образование) к решению задач гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включая организацию и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Постоянно действующий орган создается в составе местной администрации/при местной администрации.

5. Постоянно действующий орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

6. Финансовое обеспечение постоянно действующего органа осуществляется за счет средств _____.

7. Изменения и дополнения к настоящему Положению утверждаются постановлением местной администрации _____.

II. Основные задачи

8. Основными задачами постоянно действующего органа <9> являются:

<9> По умолчанию задачи и функции представлены для постоянно действующего органа, образованного в городском поселении, муниципальном районе, городском округе (под "городским округом" понимаются в том числе городские округа с внутригородским делением), если не оговорено иное.

1) реализация единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2) организация выполнения нормативных правовых актов Российской Федерации, _____ (субъект РФ), муниципальных правовых актов _____ (муниципальное образование) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

3) обеспечение функционирования и развития территориального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций _____ (субъект РФ);

4) обеспечение участия городского поселения/муниципального района/городского округа в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в пределах его территории;

5) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской

обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, контроль за их проведением;

6) создание и обеспечение готовности органов управления, сил и средств, предназначенных для проведения мероприятий по гражданской обороне, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

7) координация деятельности органов местного самоуправления и организаций по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (муниципальный район, городской округ с внутригородским делением);

8) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов городского поселения/сельского поселения/городского округа/внутригородского района;

9) если предусмотрено муниципальными правовыми актами: организация создания муниципальной пожарной охраны в городском поселении/сельском поселении/городском округе;

10) организация и участие в осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья на территории городского поселения/муниципального района/городского округа;

11) обеспечение создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского поселения/городского округа;

12) организация и участие в осуществлении мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района/городского округа;

13) если предусмотрено муниципальными правовыми актами: обеспечение участия в организации и осуществлении мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского поселения/сельского поселения;

14) иные задачи, направленные на реализацию законодательства Российской Федерации, __ (муниципальное образование) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

III. Основные функции

9. Постоянно действующий орган в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие основные функции:

1) разработка и внесение предложений по совершенствованию реализации единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2) участие в подготовке нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (включая разработку и внесение в

установленном порядке на рассмотрение проектов муниципальных правовых актов);

3) обеспечение своевременного приведения в соответствие правовых актов местной администрации _____ (муниципальное образование) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с требованиями федерального законодательства, законодательства _____ (субъект РФ), уставом _____ (муниципальное образование);

4) разработка/организация разработки и участие в реализации муниципальных целевых программ в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

5) разработка/организация разработки и участие в реализации ежегодных и перспективных планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, контроль/участие в осуществлении контроля за их исполнением;

6) обеспечение организации и осуществления мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, контроль за проведением указанных мероприятий;

7) обеспечение организации и осуществления мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, контроль за проведением указанных мероприятий;

8) обеспечение создания и содержания в готовности сил, средств, объектов гражданской обороны;

9) проведение анализа и оценки состояния готовности органов управления, сил и средств к решению задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

10) определение общей потребности в объектах гражданской обороны, ведение учета существующих и создаваемых объектов гражданской обороны;

11) обеспечение создания в мирное время объектов гражданской обороны на территории _____ (муниципальное образование), поддержания их в состоянии постоянной готовности к использованию, в том числе осуществление контрольных мероприятий;

12) участие в подготовке предложений по отнесению территорий к группам по гражданской обороне, внесение их в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

13) обеспечение создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (для городского округа);

14) организация накопления и контроль за накоплением резервов материальных и финансовых ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их хранением и восполнением;

15) обеспечение создания и сохранения страхового фонда документации на объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения;

16) организация и обеспечение своевременного оповещения и информирования населения о мероприятиях по гражданской обороне, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения;

17) информирование _____ (орган исполнительной власти субъекта РФ) об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;

18) организация создания муниципальных систем оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, обеспечение поддержания их в постоянной готовности;

19) обеспечение поддержания в постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, расположенных на территории городского округа (для городского округа);

20) организация и участие в осуществлении сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в установленном порядке;

21) оказание содействия федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

22) представление предложений о введении местного уровня реагирования главе поселения/главе муниципального района/главе городского округа;

23) представление предложений о введении режима повышенной готовности, режима чрезвычайной ситуации _____ (соответствующие органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций);

24) обеспечение участия в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

25) организационно-правовое, финансовое, материально-техническое обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов городского поселения/сельского поселения/городского округа/внутригородского района, в том числе создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

26) организация планирования, подготовки и проведения эвакуации (включая создание эвакуационных комиссий, подготовку их личного состава), подготовки районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей;

27) обеспечение организации и осуществления мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района/городского округа (для муниципального района/городского округа);

28) участие в планировании и проведении мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения (для городских и сельских поселений, если такое участие предусматривается муниципальными правовыми актами);

29) планирование и организация проведения первоочередных мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время в пределах границ _____ (муниципальное образование);

30) организация проведения мероприятий, направленных на оказание содействия устойчивому функционированию организаций, предприятий, учреждений в чрезвычайных ситуациях;

31) обеспечение создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, координация их деятельности (для городских поселений и городских округов);

32) обеспечение организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, обращение в установленном порядке за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при недостаточности собственных сил и средств;

33) участие в организации первоочередного обеспечения пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий населения;

34) организация и обеспечение реализации мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, осуществление мер по охране водных объектов, находящихся в собственности муниципального образования;

35) участие в разработке/разработка правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории муниципального образования, для личных и бытовых нужд (для муниципальных районов, городских округов);

36) обеспечение предоставления гражданам информации об ограничениях водопользования на водных объектах общего пользования, расположенных на территории муниципального образования (для городских и сельских поселений, городских округов);

37) организация подготовки и обучения населения в области гражданской обороны, способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

38) организация обучения личного состава постоянно действующего органа, служб и формирований _____ (муниципальное образование), в том числе организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных

образований;

39) участие в разработке примерных программ обучения работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и служб муниципальных образований;

40) организация проведения учений и тренировок по гражданской обороне;

41) обеспечение создания, оснащения курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне, организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

42) организация и участие в осуществлении пропаганды знаний в области гражданской обороны;

43) организация изучения состояния окружающей среды и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

44) организация ведения/ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф;

45) иные функции, обусловленные выполнением поставленных задач в соответствии с законодательством Российской Федерации, _____ (субъекта РФ), муниципальных правовых актов _____ (муниципальное образование).

IV. Полномочия постоянно действующего органа

10. Постоянно действующий орган реализует следующие полномочия:

1) координирует деятельность органов местного самоуправления и организаций по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, мобилизационной подготовки, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (за исключением координационных функций, выполняемых комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления);

2) руководит деятельностью подчиненных органов и подразделений, разрабатывает рекомендации по ее совершенствованию, осуществляет контроль за выполнением установленных задач и функций;

3) осуществляет правовое и информационное обеспечение деятельности подчиненных органов и подразделений;

4) согласовывает информацию, направляемую в средства массовой информации, о чрезвычайных ситуациях и пожарах не своего уровня с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

5) перепроверяет в течение 2 часов в установленном порядке полученную информацию,

достоверность которой вызывает сомнения, в территориальных центрах мониторинга;

6) проводит в установленном порядке проверки органов местного самоуправления и организаций по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, принимает участие в комплексных и целевых проверках;

7) направляет руководителям организаций предложения и рекомендации по надлежащему выполнению ими законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов, регламентирующих вопросы гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

8) запрашивает и получает в установленном порядке информацию и сведения, необходимые для выполнения возложенных задач;

9) привлекает экспертов для проведения исследований, экспертиз и подготовки заключений по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

10) при необходимости создает экспертный совет при постоянно действующем органе;

11) осуществляет взаимодействие с федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, органами государственной власти субъектов РФ, организациями при реализации задач и функций в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

12) осуществляет взаимодействие с общественностью, средствами массовой информации в пределах компетенции;

13) рассматривает обращения граждан, организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, принимает меры по устранению выявленных проблем;

14) организует и проводит тематические совещания, семинары, конференции;

15) реализует иные полномочия, обусловленные выполнением установленных задач и функций.

V. Руководство постоянно действующим органом

11. Общее руководство работой постоянно действующего органа осуществляет глава муниципального образования/руководитель местной администрации.

Непосредственное руководство работой осуществляет руководитель постоянно действующего органа, являющийся по должности заместителем руководителя местной администрации по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и подчиняющийся руководителю местной администрации.

12. Руководитель постоянно действующего органа:

1) организует работу постоянно действующего органа;

2) осуществляет прием на работу, перемещение и увольнение работников;

3) обеспечивает формирование личного состава отдела и аварийно-спасательных служб и формирований, их профессиональную подготовку, соблюдение законности и дисциплины;

4) принимает участие в подготовке предложений по созданию, реорганизации и ликвидации подчиненных органов и подразделений;

5) участвует в установленном порядке в планировании материально-финансового обеспечения, в распределении выделенных финансовых средств и материальных ресурсов;

6) обеспечивает соблюдение требований сохранности государственной, служебной и иной охраняемой законом тайны, неразглашения сведений конфиденциального характера, выполнение правил охраны труда, пожарной безопасности;

7) является ответственным за организацию информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах, предоставляет разрешение на передачу информации и сигналов оповещения по сетям связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания;

8) организует взаимодействие с федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, органами государственной власти субъектов РФ, организациями, гражданами;

9) представляет в установленном порядке постоянно действующий орган в органах государственной власти и местного самоуправления, выполняет представительские функции при взаимодействии с общественностью, средствами массовой информации;

10) участвует в работе межведомственных комиссий;

11) организует обобщение и распространение передового опыта работы в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

12) применяет в пределах предоставленных ему прав поощрения и дисциплинарные взыскания;

13) осуществляет подготовку и представление в установленном порядке отчетности о работе постоянно действующего органа;

14) несет персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения;

15) реализует иные полномочия, обусловленные выполнением задач и функций постоянно действующего органа.

Приложение 5

ТИПОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ

между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления сельского (городского) поселения о передаче части полномочий в сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

_____ "__" _____ 20__ года
(место заключения соглашения)

В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Глава _____,
(наименование муниципального района)
(фамилия, имя, отчество)
действующий на основании Устава муниципального образования и (или) иных нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования, и Глава _____,
(наименование сельского (городского) поселения)
(фамилия, имя, отчество)
действующий на основании Устава муниципального образования и (или) иных нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования <10>, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

Статья 1.

Вариант 1. _____ передает, а
(орган местного самоуправления городского поселения)
_____ принимает к исполнению <11>:
(орган местного самоуправления муниципального района)

- предусмотренные Федеральным законом от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" полномочия по решению вопросов местного значения об участии в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отнесенных в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского поселения по:

- подготовке и содержанию в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучению населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

- осуществлению информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

- осуществлению финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также поддержанию общественного порядка при их проведении;

- содействию устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

- созданию при органах местного самоуправления постоянно действующих органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- введению режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- участию в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

- созданию и поддержанию в постоянной готовности муниципальных систем оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

- осуществлению сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмену такой информацией, обеспечению, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- предусмотренные Федеральным законом от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне" полномочия по решению вопроса местного значения об организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, отнесенного в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского поселения по:

- проведению мероприятий по гражданской обороне, разработке и реализации планов гражданской обороны и защиты населения;

- проведению подготовки и обучения населения в области гражданской обороны;

- созданию и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальных систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

- проведению мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- проведению первоочередных мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- созданию и содержанию в целях гражданской обороны запасов продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

- обеспечению своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения

населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- созданию и поддержанию в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны, необходимых для решения вопросов местного значения;

- предусмотренные Водным кодексом Российской Федерации полномочия по решению вопроса местного значения об осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, отнесенного в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского поселения:

- осуществлению мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий;

- предоставлению гражданам информации об ограничениях водопользования на водных объектах общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований.

- предусмотренные Федеральным законом от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" полномочия по решению вопроса местного значения об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, отнесенного в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского поселения по:

- созданию условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

- созданию в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

- оснащению территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

- организации и принятию мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

- принятию мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

- включению мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений;

- оказанию содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

- установлению особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Вариант 2. _____ передает, а
(орган местного самоуправления городского поселения)
_____ принимает к исполнению
(орган местного самоуправления муниципального района)

предусмотренные Федеральным законом от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" полномочия по решению вопроса местного значения об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, отнесенного в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения сельского поселения по:

- созданию условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

- созданию в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

- оснащению территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

- организации и принятию мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

- принятию мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

- включению мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений;

- оказанию содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

- установлению особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Вариант 3. _____ передает, а
(орган местного самоуправления муниципального района)
_____ принимает к исполнению:
(орган местного самоуправления сельского (городского) поселения)

- предусмотренные Федеральным законом от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" полномочия по решению вопросов местного значения об участии в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района, защите

населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отнесенных в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального района по:

- подготовке и содержанию в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучению населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

- осуществлению информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

- осуществлению финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также поддержанию общественного порядка при их проведении;

- содействию устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

- введению режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- участию в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

- созданию и поддержанию в постоянной готовности муниципальных систем оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

- предусмотренные Федеральным законом от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне" полномочия по решению вопроса местного значения об организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, отнесенного в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального района, по:

- проведению мероприятий по гражданской обороне, разработке и реализации планов гражданской обороны и защиты населения;

- проведению подготовки и обучения населения в области гражданской обороны;

- созданию и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальных систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

- проведению мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и

культурных ценностей в безопасные районы;

- проведению первоочередных мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- созданию и содержанию в целях гражданской обороны запасов продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

- обеспечению своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- созданию и поддержанию в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны, необходимых для решения вопросов местного значения;

- предусмотренные Водным кодексом Российской Федерации полномочия по решению вопроса местного значения об осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, отнесенного в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального района, по:

- осуществлению мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий;

- установлению правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории муниципального района, для личных и бытовых нужд;

- предусмотренные Федеральным законом от 26 февраля 1997 года N 31-ФЗ "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" полномочия по решению вопроса местного значения по организации и осуществлению мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района, отнесенного в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального района, по:

- организации и обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации;

- руководству мобилизационной подготовкой организаций, деятельность которых связана с деятельностью мобилизационных органов или которые находятся в сфере их ведения;

- разработке мобилизационных планов;

- проведению мероприятий по мобилизационной подготовке экономики муниципального образования;

- проведению во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти мероприятий, обеспечивающих выполнение мобилизационных планов;

- проведению мероприятий по переводу экономики муниципального образования на работу в условиях военного времени при объявлении мобилизации;

- принятию мер в случае несостоятельности (банкротства) организаций, имеющих мобилизационные задания (заказы) по передаче этих заданий (заказов) другим организациям, деятельность которых связана с деятельностью мобилизационных органов или которые находятся в сфере их ведения.

Статья 2.

2.1. Финансовые средства для осуществления органами местного самоуправления (муниципального района/сельского (городского) поселения) полномочий, указанных в статье 1 настоящего Соглашения, предоставляются местному бюджету (муниципального района/сельского (городского) поселения) за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета (муниципального района/сельского (городского) поселения) в бюджет (муниципального района/сельского (городского) поселения) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.2. Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местному бюджету (муниципального района/сельского (городского) поселения) для осуществления полномочий, указанных в статье 1 настоящего Соглашения, рассчитывается исходя из прогнозируемого объема финансовых затрат на осуществление передаваемых полномочий. Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых для осуществления передаваемых полномочий, подтверждается решением о бюджете (муниципального района/сельского (городского) поселения) на очередной финансовый год.

2.3. Объем межбюджетных трансфертов составляет:

_____ - _____ тыс. рублей;
(наименование передаваемого полномочия) (сумма)
_____ - _____ тыс. рублей;
(наименование передаваемого полномочия) (сумма)
_____ - _____ тыс. рублей;
(наименование передаваемого полномочия) (сумма)
.....

2.4. Перечисление межбюджетных трансфертов по каждому передаваемому полномочию осуществляется (ежемесячно/ежеквартально) в размере (1/12 или 1/4) от объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных по каждому передаваемому полномочию и определенных пунктом 2.3 настоящего Соглашения, в следующие сроки: _____.

2.5. Расходование средств, переданных в виде межбюджетных трансфертов, на цели, не предусмотренные Соглашением, не допускается.

Статья 3.

3.1. Органы местного самоуправления (муниципального района/сельского (городского) поселения) обязуются предоставлять сведения (информацию), необходимые для осуществления переданных в соответствии со статьей 1 настоящего Соглашения полномочий.

3.2. Органы местного самоуправления (муниципального района/сельского (городского) поселения) обязуются по запросу органов местного самоуправления (муниципального

района/сельского (городского) поселения) предоставить необходимые документы и другую информацию об осуществлении переданных полномочий в месячный срок со дня поступления указанного запроса.

3.3. Органы местного самоуправления (муниципального района/сельского (городского) поселения) вправе выдавать письменные предписания по устранению выявленных нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами (муниципального района/сельского (городского) поселения) переданных полномочий, обязательные для исполнения органами местного самоуправления (муниципального района/сельского (городского) поселения).

Статья 4.

4.1. Глава _____
(наименование муниципального района/сельского (городского) поселения)
не позднее 20 января года, следующего за отчетным годом, направляет главе _____
(наименование муниципального района/сельского (городского) поселения)
отчет об исполнении переданных полномочий за истекший финансовый год.

4.2. Контроль за целевым использованием межбюджетных трансфертов осуществляется на основании отчетов о расходовании финансовых средств, предоставляемых органами местного самоуправления (муниципального района/сельского (городского) поселения) в администрацию (муниципального района/сельского (городского) поселения) в следующие сроки: _____.

4.3. Межбюджетные трансферты в случае их нецелевого использования подлежат возврату в бюджет (муниципального района/сельского (городского) поселения) в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации.

4.4. Органы местного самоуправления (муниципального района/сельского (городского) поселения) несут ответственность за нецелевое использование межбюджетных трансфертов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.5. Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, в том числе несвоевременного перечисления органом местного самоуправления (муниципального района/сельского (городского) поселения) межбюджетных трансфертов, предусмотренных статьей 2 настоящего Соглашения, влечет ответственность, предусмотренную действующим законодательством.

4.6. В случае несвоевременного и (или) неполного исполнения принятых органами местного самоуправления (муниципального района/сельского (городского) поселения) к исполнению полномочий, перечисленных в статье 1 настоящего Соглашения, органы местного самоуправления (муниципального района/сельского (городского) поселения, передавшие указанные полномочия, вправе приостановить перечисление межбюджетных трансфертов, предусмотренных статьей 2 настоящего Соглашения, и инициировать досрочное расторжение настоящего Соглашения.

4.7. В случае несвоевременного и (или) неполного исполнения полномочий, перечисленных в статье 1 настоящего Соглашения, органы местного самоуправления органы местного самоуправления (муниципального района/сельского (городского) поселения) обязуются

возвратить полученные межбюджетные трансферты в полном объеме (в случае неисполнения полномочий), частично (в случае ненадлежащего исполнения полученных полномочий), либо обязуются исполнить полномочия в иной временной период за счет собственных средств.

4.8. Органы местного самоуправления (муниципального района/сельского (городского) поселения) не несут ответственности за неисполнение переданных полномочий в случае не перечисления органами местного самоуправления (муниципального района/сельского (городского) поселения) на данные цели межбюджетных трансфертов.

Статья 5.

5.1. Настоящее Соглашение заключается с _____ по _____.
(дата, месяц, год) (дата, месяц, год)

5.2. Настоящее Соглашение может быть расторгнуто досрочно по соглашению сторон.

5.3. Настоящее Соглашение может быть расторгнуто досрочно на основании решения суда по требованию одной из сторон в случае нарушения другой стороной условий настоящего Соглашения.

5.4. При расторжении настоящего Соглашения неиспользованные межбюджетные трансферты подлежат возврату в бюджет (муниципального района/сельского (городского) поселения) в срок до _____.

5.5. Изменение настоящего Соглашения осуществляется по инициативе сторон в письменной форме, путем заключения Дополнительного соглашения, которое является неотъемлемой частью Соглашения.

5.6. Споры, связанные с исполнением настоящего Соглашения, разрешаются сторонами путем проведения переговоров и использования иных согласительных процедур или в судебном порядке.

5.7. Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Подписи сторон

<10> Орган, уполномоченный заключать соглашение, определяется уставом муниципального образования или иным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

<11> В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" передаваться может лишь часть из приведенных ниже полномочий. Передача всех полномочий по любому из вопросов местного значения недопустима, поскольку повлечет за собой передачу данного вопроса местного значения в целом.